



CONCELLO DAS PONTES DE GARCÍA RODRÍGUEZ (A CORUÑA)

Parque Municipal s/n CP 15320 Teléf.981453116 Fax 981453185 REL 01150709 CIF P1507100D

Expte. núm. 2019/X999/004395

Ref.:SEC

INFORME RELATIVO Á APROBACIÓN INICIAL DA MODIFICACIÓN DO REGULAMENTO DE RÉXIME INTERIOR DA ESCOLA INFANTIL A BAROSA

Este informe emítase en virtude do previsto no artigo 173.1.a) do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais.

I. ANTECEDENTES DE FEITO

O Pleno do Concello das Pontes de García Rodríguez, en sesión de data 04/11/2015, aprobou inicialmente o Regulamento de réxime interno da Escola infantil municipal A Barosa. Unha vez tramitado, publicouse no Boletín Oficial da Provincia da Coruña, núm. 249, do 30/12/2015.

O concello realizou unha avaliación previa respecto da non existencia de duplicidades na prestación deste servizo e de sustentabilidade financeira da actuación pretendida e deu conta á administración titular da competencia.

O Pleno do Concello das Pontes de García Rodríguez, en sesión de data 10/11/2017, aprobou inicialmente a modificación do Regulamento de réxime interior da Escola infantil municipal A Barosa. Rematada a súa tramitación, o texto publicouse no BOP núm. 220, do 20/11/2017.

O día 21/11/2019, Montserrat González Rivera, coordinadora do departamento de Servizos Sociais, asina o informe en canto ás modificacións a introducir no regulamento.

O borrador das modificacións que se pretenden introducir no regulamento remitiuse á Consellería de Política Social para os efectos da súa revisión antes da aprobación no Pleno do concello; o texto revisado enviouse ao Departamento de Servizos sociais do concello.

A coordinadora do departamento de Servizos Sociais emite novo informe o día 18/12/2019.

II. LEXISLACIÓN APLICABLE

As principais normas legais aplicables son as seguintes:

- Lei 07/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL).
- Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia (LALG).
- Lei 39/2015, do 01 de outubro, do procedemento administrativo común (LPAC).
- Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local, aprobado por Real decreto lexislativo 781/1986, do 18 de abril (TRRL).
- Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, aprobado por Real decreto 2568/1986, do 28 de novembro (ROF).

III. CONSIDERACIÓNS XURIDICAS

PRIMEIRA

O artigo 4.1.a) da LRBRL, sinala que na súa calidade de administracións públicas de carácter territorial, e dentro da esfera das súas competencias, corresponden en todo caso aos municipios, ás provincias e ás illas as potestades regulamentaria e de autoorganización.

Pola súa vez, o artigo 6.1.a) da LALG, sinala que na súa calidade de administracións públicas, corresponderanlles ás entidades locais territoriais de Galicia, no ámbito das súas competencias e nos termos establecidos pola lexislación de réxime local, as potestades regulamentaria e de autoorganización.

SEGUNDA



CONCELLO DAS PONTES DE GARCÍA RODRÍGUEZ (A CORUÑA)

Parque Municipal s/n CP 15320 Teléf.981453116 Fax 981453185 REL 01150709 CIF P1507100D

Expte. núm. 2019/X999/004395

Ref.:SEC

De acordo coa tradición do noso dereito local dende 1812, a titularidade da potestade regulamentaria reside hoxe exclusivamente no Pleno da respectiva Corporación Local, sen que caiba ademais a posibilidade de delegar o exercicio desta potestade en ningún outro órgano.

Na LPAC establece no seu artigo 128 que “1. O exercicio da potestade regulamentaria corresponde ao Goberno da Nación, aos órganos de Goberno das Comunidades Autónomas, de conformidade co establecido nos seus respectivos Estatutos, e aos órganos de goberno locais, de acordo co previsto na Constitución, os Estatutos de Autonomía e a Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local. 2. Os regulamentos e disposicións administrativas non poderán vulnerar a Constitución ou as leis nin regular aquelas materias que a Constitución ou os Estatutos de Autonomía recoñecen da competencia das Cortes Xerais ou das Asembleas Lexislativas das Comunidades Autónomas. Sen prexuízo da súa función de desenvolvemento ou colaboración con respecto á lei, non poderán tipificar delitos, faltas ou infraccións administrativas, establecer penas ou sancións, así como tributos, exaccións parafiscais ou outras cargas ou prestacións persoais ou patrimoniais de carácter público. 3. As disposicións administrativas axustaranse á orde de xerarquía que establezan as leis. Ningunha disposición administrativa poderá vulnerar os preceptos doutra de rango superior”.

A LPAC introduce unha serie de determinacións respecto da elaboración das normas regulamentarias (principios de boa regulación; avaliación normativa e adaptación; publicidade; planificación normativa e participación dos cidadáns no seu procedemento de elaboración).

No que atinxe ao ámbito local, o procedemento de aprobación da ordenanza regúlase no artigo 49 da LRBRL; neste artigo indícase que a aprobación das ordenanzas locais axustarase ao seguinte procedemento:

- a) Aprobación inicial polo Pleno.
A aprobación polo pleno deberá ir precedida do previo ditame por parte da Comisión Informativa competente por razón da materia, tal e como establece o artigo 82.2 do ROF. En canto á maioría necesaria para a súa aprobación, e tendo en conta que a ordenanza que se pretende aprobar non ten carácter de regulamento orgánico municipal, será suficiente para a súa aprobación a maioría simple, tal e como se desprende do previsto no artigo 47.1 da LRBRL. O Pleno do Concello é o órgano competente para a aprobación do regulamento orgánico e das ordenanzas, segundo a atribución de competencias que efectúa o artigo 22.2.d) da LRBRL, ostentando a dita potestade de modo exclusivo como confirma o artigo 49 da LRBRL, ao encomendarlle tanto a aprobación inicial como a definitiva no respectivo procedemento.
- b) Información pública e audiencia aos interesados polo prazo mínimo de trinta días para a presentación de reclamacións e suxestións.
O acordo de aprobación inicial someterase a información pública mediante a publicación do mesmo, en extracto, no Boletín Oficial da Provincia (BOP) e mais no taboleiro de anuncios da Casa do Concello (Sentenza do Tribunal Supremo do 31/10/1988, Ar. 8277).
- c) Resolución de todas as reclamacións e suxestións presentadas dentro do prazo e aprobación definitiva polo Pleno. No caso de que non se presentase ningunha reclamación ou suxestión, entenderase definitivamente adoptado o acordo até entón provisional.

TERCEIRA

Unha vez aprobado definitivamente o texto da ordenanza, consonte o procedemento a que se fixo mención, será preciso publicar o seu texto íntegro no BOP, malia que a súa entrada en vigor quedará adiada até que transcorra o prazo previsto no artigo 65.2 da LRBRL, tal e como prescriben o artigo 196.2 do ROF, e o artigo 70.2 da propia LRBRL.



CONCELLO DAS PONTES DE GARCÍA RODRÍGUEZ (A CORUÑA)

Parque Municipal s/n CP 15320 Teléf.981453116 Fax 981453185 REL 01150709 CIF P1507100D

Expte. núm. 2019/X999/004395

Ref.:SEC
CUARTA

Respecto da restrición do acceso ao servizo de gardarías a persoas empadroadas no concello, en Resolución 185/20007, do 10 de outubro, do Defensor do Pobo da Comunidade Foral de Navarra, se ben referido ao acceso a un pavillón polideportivo, razónase que *“Para ello hay que tener en cuenta que, aunque las instalaciones deportivas son bienes de dominio público, afectas al uso público o a la prestación del servicio público del deporte, cuyo acceso debe ser libre para la ciudadanía, lo cierto es que el aforo de las mismas es limitado. Por ello, resulta del todo lógico y razonable y, por ende, no vulnerador del principio de igualdad, el que los usuarios de dichas instalaciones sean preferente o prioritariamente las personas empadronadas en el Valle, por cuanto la obligación de contribuir a financiar este tipo de servicios de competencia municipal corresponde fundamentalmente a los vecinos del municipio. Por tanto, parece razonable que, en razón de la limitada capacidad de este tipo de instalaciones públicas, gocen de preferencia los vecinos contribuyentes a la hora de utilizarlas con regularidad. En suma, el empadronamiento en el municipio es una circunstancia con relevancia jurídica suficiente para establecer normativamente un trato diferenciador”*.

A esta conclusión tamén chega a redacción da revista *El Consultor de los Ayuntamientos*, en consulta de data 05/09/2016, cando di que *“Los servicios públicos se prestan, pues, en el término municipal, sin posibilidad de directa e inmediata exclusión a determinados beneficiarios por no ser residentes en el municipio. Pero nada impide que ante un servicio de prestación restringida como es el de la guardería infantil, se acuerde e imponga legítimamente un criterio de preferencia a los residentes empadronados”*. Conclúe que *“Ciertamente es que la ordenanza analizada en la sentencia supone una restricción en la prestación de un servicio público de competencia propia como es el de cementerios y actividades funerarias (artículo 25.2 de la LBRL (LA LEY 847/1985)), pero también la misma deja campo para la justificación de su previsión, máxime cuando no se trata, como en el caso de las guarderías y el requisito del empadronamiento que determine la inmediata exclusión en la prestación del servicio, sino que se constituya tal requisito como un criterio de preferente valoración para la prestación”*.

IV. CONCLUSIONES

Infórmase favorablemente a modificación do texto relativo ao Regulamento de réxime interior da escola infantil municipal A Barosa.

Na tramitación da modificación da ordenanza non se precisa realizar o trámite de consulta previa previsto no artigo 133 da LPAC ao regularse un aspecto parcial do réxime de funcionamento da escola infantil.

O órgano competente para a aprobación do regulamento, previo ditame da Comisión informativa competente, é o Pleno da Corporación municipal, sen necesidade de quórum especial de votación.

O procedemento de aprobación é o referido anteriormente, tal e como establece o artigo 49 da LRRL e demais preceptos citados, sen necesidade de conferir trámite de audiencia.

Unha vez aprobado, o texto remitirase para que o vise o Servizo de Inspección de Familia e Menores da Consellería de Política Social, tal e como dispón o Decreto 254/2011, do 23 de decembro, polo que se regula o réxime de rexistro, autorización, acreditación e a inspección dos servizos sociais en Galicia.

As Pontes de García Rodríguez, 20 de decembro de 2019

A secretaria

Marina Núñez Orjales